

【专稿】本文刊载于《水运管理》2014年第4期

发挥长江黄金水道主动脉作用， 为长江经济带的建设发展提供强劲的航运支撑

王凌云

2014年3月5日，李克强总理在政府工作报告中提出：“把培育新的区域经济带作为推动发展的战略支撑；要谋划区域发展新棋局，由东向西、由沿海向内地、沿大江大河和陆路交通干线推动梯度发展；依托黄金水道，建设长江经济带。”长江经济带开发的战略从构想的提出到最终成为国家战略，历经约30年，这对长江黄金水道发展和长江经济带发展来说是一个重大战略机遇！

1 长江黄金水道发展面临的机遇

长江经济带东起上海、西至云南，涉及上海、江苏、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南等7个省和2个直辖市，长江流域面积、人口和GDP分别占全国的18%、36%和37%，覆盖我国农业、工业、商业、文化教育和科学技术等方面最发达地区。当前，长江航运已经站在新的发展起点上，正处于由多重重大机遇相互叠加、相互影响、相互作用而形成的千载难逢的战略机遇期。

1.1 更广阔的政策空间

党的十八届三中全会全面深化改革的战略部署涉及方方面面，改革的政策“红利”对长江航运发展影响重大、意义深远。

在经济体制改革方面，以市场在资源配置中的决定性作用为核心，长江航运的比较优势将更加突出，竞争优势将更加明显；财税、金融、投融资等方面的体制改革、混合所有制经济的发展，必将增强长江航运的发展活力。

在政治体制改革方面，以建设法治型、服务型政府为重点，简政放权，使政府在营造公平市场环境、加强监管和调控、引导市场主体培育、推进科技创新等方面发挥更大的作用。

在生态文明建设方面，强调“用制度保护环境”，把生态环境问题列入改革的宏观范畴，对长江生态保护和长江航运发展是“双重”的利好政策。

1.2 更广阔的经济空间

近期，国家正研究制定依托长江建设我国经济新支撑带的重大宏观政策，内容将涵盖沿江综合运输体系完善、长江经济带产业转型升级、引导长江经济带新型城镇化发展、长江经济带对外开放战略格局优化、沿江绿色生态走廊构建、长江经济带协调发展体制机制建设等 6 大方面，长江经济带将成为继长三角、珠三角、环渤海之后的“第四个经济增长极”，这种趋势十分明显且指日可待。与此同时，我国积极推进新型城镇化建设，其出发点在于释放投资需求和消费潜力。城镇化表现为人口向城镇集聚，以及与之同步的产业集聚，并将基础设施建设作为先决条件。长江沿线城镇化建设必然要先于且优于其他地区，并对沿江经济社会发展产生巨大的、持续的推动力，为长江航运带来强大的运输需求。

1.3 更广阔的作为空间

沿江综合运输体系是打造我国经济新支撑带的重要支撑，在加快“四个交通”（综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通）发展的同时，沿江综合运输体系

建设步伐也将明显加快。综合交通是优势交通、优先交通，谁有优势谁就掌握话语权，长江航运是综合运输的基本依托；智慧交通是现代交通的标志，以“数字长江”为依托，提升交通运输的现代化水平；绿色交通是长江航运的最大比较优势，发展空间很大；平安交通是长江航运发展的价值追求。

2 长江黄金水道服务长江经济带建设发展的战略定位和解析

2.1 战略定位

2013年7月，中共中央总书记、国家主席习近平在武汉考察时提出：“长江流域要加强合作，把长江全流域打造成黄金水道”；同年9月21日，国务院总理李克强在国家发改委呈报件上批示：“请有关方面抓紧落实，深入调研形成指导意见，依托长江这条横贯东西的黄金水道，带动中上游腹地发展，促进中西部地区有序承接沿海产业转移，打造中国经济新的支撑带。”同年10月中下旬，国家发改委组织沿江9省市和13部委共同编制了《推动长江经济带转型升级指导意见》，将长江经济带这一概念上升至具体的实践层面和操作层面。作为我国十分重要的战略区域和经济区域，长江流域的经济发展能否再上新的水平、提升到新的平台，对我国整体经济的发展具有重大意义。长江经济带既肩负着平衡东西部经济发展的重任，也承担着影响南北经济发展格局的责任。再造长江经济带的意义，已不仅仅局限于推动这个区域的经济的发展，而是直接影响整个国家经济格局和下一轮国家经济发展的效率。

2.2 战略定位解析

长江经济带的战略定位，一是依托长江三角洲城市群、长江中游城市群、成渝城市群；二是做大上海、武汉、重庆等三大航运中心；三是推进长江中上游腹

地开发；四是促进“两头”开发及开放，即上海及中巴（巴基斯坦）、中印缅经济走廊。依托4个定位，最终拓展我国经济发展空间，形成转型升级的新支撑带。其核心问题在于：第一是交通，主要围绕完善综合交通运输体系，特别是推动各种运输工具的无缝衔接，将多式联运作为重点；第二是产业，在沿江综合交通运输体系的建设过程中，在投资结构、运输结构优化的过程中要充分考虑沿江产业结构的问题；第三是城镇化，在长江经济带上有三大城市群，这些城市群都应走新型城镇化道路；第四是开放，中国（上海）自由贸易试验区政策的复制、推广方向；第五是生态，对于越来越多的人在长江产业带、城市群聚集的现状来说，始终保持清醒的目标和理念——建设生态长江；第六是体制机制创新，不论是国家层面还是沿江省市，都需共同努力，制定切实可行的办法。

3 长江黄金水道服务长江经济带建设发展的思路和举措

3.1 总体思路

再造长江经济带，将长江全流域打造成黄金水道，必须有效解决目前存在的各种问题，破解各种难题。长江航运服务长江经济带建设的总体思路：从“依托长江建设中国经济新支撑带”这个总任务出发，全面实施国家战略，加快建设“四个交通”，全面推进“一条主线四个长江”的发展战略，着力建设以长江干线航道为主干通道，以沿江重要港口为主要枢纽，以现代服务、综合物流和信息化为基本支撑，与沿江综合运输体系相协调的畅通、高效、平安、绿色的现代长江航运体系，全力服务我国经济新支撑带建设。

3.2 具体举措

3.2.1 按照适度超前原则，加快全流域规划建设是推进长江黄金水道建设的当务之急

必须对长江流域的产业布局、产业规划、码头建设等作出明确要求和规范，确定各地的产业重点，明确各地的产业布局，避免产业过于重叠、投资过度重复现象的发生。坚决贯彻落实习总书记“把长江全流域打造成黄金水道”的指示精神，按照“深下游、畅中游、延上游、通支流”的建设思路，加快推进 12.5 m 深水航道延伸至南京、10.5 m 延伸至芜湖以及荆江航道整治工程等航道重点建设工程，抓紧做好“6 m 水深到武汉、4.5 m 水深到宜昌”专题研究。同时，加快上游航道建设步伐，努力使长江流域尽快形成干线与支流相沟通的航道网络系统，促进干支、江海直达运输发展。突出三大航运中心，加快经济枢纽建设。航运中心的本质也是经济中心，在国家的高度重视下，三大航运中心建设进展加快，作用凸显。上海国际航运中心已经成为中国（上海）自由贸易试验区的重要依托，重庆、武汉两大航运中心建设也初显成效。

3.2.2 强化结构调整，提高发展质量和效益是推进长江黄金水道建设的首要任务

对于长江航运而言，尤其是对当前行业处于困难时期来说，更应以壮士断腕的决心、背水一战的气概，冲破思想观念的束缚，坚持加快结构调整、全面深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动水运业、尤其是港口转型升级，打造行业“升级版”。现代物流业是我国经济发展的战略重点，推进长江经济带和长江航运结构调整，都需要加快发展现代物流业。要充分发挥现代物流业与第一、二、三产业联系的作用，利用涵盖生产、流通和消费全过程的经济优势，抓住长江经济带和新型城镇化建设的重大机遇，鼓励大型国有和民营企业进

入长江航运市场，发展现代物流；加强港口资源整合，重点培育长江港口、航运龙头企业，鼓励企业兼并重组，实现规模化、集约化、网络化经营；大力推进多式联运发展，完善江海直达、干支直达、江海转运和铁水联运、公水联运等运输体系，促进资源有效利用、产业转型升级。

3.2.3 大力培育新的经济增长点，提升发展能力是推进长江黄金水道建设的必由之路

要使长江航运在沿江综合运输体系中真正体现其主骨架和主通道地位，更好地发挥支撑和带动作用，唯有提升其核心实力、加快建设发展，并确保到 2020 年实现长江干线和长江水系货运船舶平均吨位分别超过 2 000 t 和 1 200 t。研究制定鼓励政策，大力发展长江经济带旅游经济，支持发展邮轮经济及三峡库区载货滚装船、甩挂等新型运输方式，探索新的运输组织方式和模式，积极培育长江流域经济发展新的增长点。提升发展能力同样需要依靠创新驱动：一要突出科技创新，依靠科技引领长江航运转型升级，坚持面向需求、面向世界、面向未来，进一步推动产学研协同创新体系建设，在航道整治、黄金水道通过能力、绿色发展、枢纽通航等方面取得新的进展，推动科技成果公开共享、转化利用；二要突出政策创新，深入落实国家支持长江航运发展的相关政策，进一步完善航运发展的投融资政策，呼吁和支持地方政府出台新的航运经济发展政策，提升长江航运的发展水平和核心竞争力。

3.2.4 提升服务能力，创新理念是推进长江黄金水道建设的有效保障

统筹国内及国际两个大局，学习借鉴国际航运发展的先进经验，树立“立足长江、服务全国、面向世界”的发展理念，以国际视野和全球思维进一步谋划长江航运的发展。不断提高长江航道服务能力，提高三峡枢纽通航效率，推行“阳

光引航”，强化信息服务和引导，开发、建设及有效使用电子航道图、物流公共服务平台等，综合运用长江航运景气指数、运价指数，服务市场，服务发展；应打破地方保护主义，实现全流域协调，不仅长江水运，内陆与沿江地区的水陆联运也应贯通，并建立统一的长江开发协调机构，具体负责长江经济带的发展和协调工作；以发展的眼光看待问题，克服着眼于短期利益，及时整治长江水环境，限制长江两岸再建环境容量要求过高的企业和项目，尤其是化工、造纸等高污染企业，已建的对环境容量要求较高的企业必须加速转型，凡是无法达到环境保护要求的，必须限期整改和关闭；创新理念，自觉与自贸区紧密对接。未来长江经济带的发展须实现与自贸区的一体化，抓住自贸区开放的机会，将沿江上游地区的人才引进至自贸区，同时引进国外技术资源，形成一个开放的运行体系。只有这样，长江经济带才能最大限度地发挥作用，并提升整个流域经济发展水平。

（作者系九江市港口管理局副局长、高级经济师、中国社会发展研究院研究员）